

САНКЦИИ В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИХ ОТНОШЕНИЯХ

По своей экономической сущности меры ответственности, применяемые в предпринимательских отношениях, могут быть охарактеризованы как экономические санкции. В то же время они представляют собой меры государственного принуждения, предусмотренные законодательством, то есть носят юридический характер.

Экономическим содержанием этих санкций является воздействие на экономические интересы участников хозяйственных отношений. С другой стороны, экономические санкции, в особенности такие, как компенсация убытков и оперативно-производственные, могут рассматриваться в качестве одной из мер защиты прав и интересов субъектов предпринимательства, предусмотренных системой правового регулирования предпринимательской деятельности.

Понятие экономических санкций не совпадает с гражданско-правовым понятием имущественных санкций, потому что в рамки последнего не укладываются многие санкции, которые применяются или могут применяться в предпринимательских отношениях. Кроме штрафных санкций, возмещения убытков и оперативно-производственных санкций, к числу экономических санкций относятся санкции планово-хозрасчетного характера, применяемые по итогам оценки результатов предпринимательской деятельности. Предпринимательско-правовые санкции применяются в предпринимательских правонарушениях к самим предпринимательским органам и их подразделениям, а не к отдельным должностным лицам и выступают в качестве одного из средств стимулирования улучшения деятельности охраны прав и законных интересов конкретных участников предпринимательских отношений, интересов общества и государства в целом.

Предпринимательско-правовые санкции предусматриваются специальными нормативными актами гражданского законодательства, регулирующими отдельные виды предпринимательских отношений. Большая же часть санкций, применяемых в предпринимательских отношениях, предусмотрены Гражданским кодексом Российской Федерации.

Систему санкций, применяемых в предпринимательских отношениях, в экономической сфере, образуют имущественные санкции; санкции производственно-организационного характера (оперативные); санкции экономические (правовосстановительные). В зависимости от того, в какой области общие темных отношений, они применяются, и каков способ их применения, они относятся к административным, финансовым или гражданско-правовым категориям.

В имущественных санкциях выделяют возмещение убытков и уплату неустойки (штрафа, пени). Они применяются в области договорных отношений, взыскиваются в пользу кредитора и по своей юридической природе являются гражданско-правовыми в сфере предпринимательства. Санкции за нарушения законодательства, устанавливающего правила ведения предпринимательской деятельности, взыскиваются в федеральный бюджет.

Санкции организационного характера косвенно воздействуют на экономические интересы предпринимателей, допустивших нарушение законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность. К оперативным санкциям относятся: перевод на аккредитивную форму расчетов, перевод на оплату после приемки товаров по качеству, односторонний отказ от исполнения предпринимательского договора и ряд других санкций, применяемых в договорных отношениях предпринимательских структур.

К государственным органам и органам местного самоуправления может быть применена такая санкция, как признание недействительным акта управления и возмещение убытков, причиненных правомерными властными решениями и указаниями.

Экономические санкции являются мерой ответственности предпринимательских структур за нарушение порядка ведения предпринимательской деятельности и направлены на изъятие в бюджет неправомерно полученной прибыли.

По своей юридической природе экономические санкции являются мерами административно-правового воздействия и применяются органами, осуществляющими государственный контроль в соответствующих сферах деятельности: налоговые, таможенные, природоохранные органы, органы валютного контроля и т.п.

К финансово-правовым санкциям относятся такие, которые взыскиваются с предпринимательских структур за нарушение ими обязанностей по внесению в бюджет и внебюджетные фонды налоговых и других обязательных платежей.

Предпринимательно-правовые санкции по их отличительным признакам можно подразделить на четыре группы: 1) штраф (штрафные санкции); 2) компенсация убытков; 3) оперативно-производственные санкции; 4) оценочные санкции.

Под штрафными санкциями (штрафом) понимается денежная сумма, которую субъект предпринимательского права, допустивший правонарушение в предпринимательстве (должник), обязан уплатить субъекту, чьи законные интересы ущемлены (кредитору) этим правонарушением. В законодательстве различают три разновидности таких санкций: штраф, пени, неустойка. Отличие между ними сводится к тому, что санкция, называемая штрафом, чаще устанавливается в твердой сумме, а санкции, называемые неустойкой - в процентном отношении к сумме неисполненной части обязательства либо в процентном отношении к сумме всего обязательства, независимо от степени его выполнения.

Компенсация убытков, - дело более сложное, чем взыскание штрафных санкций. Здесь нередко требуются сложные расчеты размера подлежащих возмещению убытков, подкрепленные различными документами.

Под оперативно-производственными санкциями понимаются меры экономического воздействия на субъект предпринимательства, допустивший правонарушения, направленные на предотвращение или уменьшение убытков других предпринимательских структур. Оперативно-производственными санкциями являются: а) неисполнение контрагентом неисправного предпринимательствующего органа своих обязанностей, с освобождением его от ответственности, впредь до ликвидации нарушений другой стороной; б) отказ потерпевшего предпринимателя от принятия дальнейшего исполнения нарушенного обязательства или односторонний отказ от выполнения своих обязанностей; в) возмещение управомоченным предпринимательствующим органом понесенных им затрат за счет находящихся в его распоряжении средств предпринимателя-нарушителя либо за счет причитающихся последнему платежей; г) установление дополнительных гарантий надлежащего исполнения обязательств на будущее время; д) отказ от установления договорных отношений на будущее время, в частности прекращение выдач и банковских ссуд, отказ от заключения договора на реализацию продукции, товаров.

ОСНОВАНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Экономическая ответственность субъектов предпринимательства наступает в силу того, что они несут (принимают на себя) риск неблагоприятных последствий как своих, так и чужих действий (бездействия) в сфере их экономической деятельности. При этом становится неважно, виновен ли данный субъект предпринимательства в совершенном, отрицательно повлиявшем на результаты его действий. Меры юридической ответственности применяются, как правило, при наличии правонарушения со стороны органа, к которому применяются санкции, а во многих случаях при наличии его вины.

Традиционные денежные санкции в ряде случаев применяются только при наличии вины предпринимательского органа и допущения им правонарушения. В принципе в самой основе материальной ответственности предприятий за нарушения договорных обязательств есть

элемент ответственности за действия управляющего органа (выразившиеся, в частности, в установлении задания, во исполнение которого был заключен договор).

Применение производственно-оперативных и оценочных санкции, как правило, не связывается с виной должника. Обязательным основанием имущественной ответственности предпринимательских организаций по закону является неисполнение обязательства или исполнения его ненадлежащим образом

Вина, согласно ст. 401 ГК РФ, рассматривается как условие ответственности, если иное не предусмотрено законом или договором.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Особые правила предусмотрены для субъектов предпринимательской деятельности.

Лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, т.е. чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника денежных средств.

Законом или договором могут быть предусмотрены иные условия применения вины, но закон запрещает заключение соглашений об устранении или ограничении ответственности за умышленное нарушение обязательства.

Основанием ответственности управляющего (основного предприятия) органа перед предприятием своей системы является предпринимательское правонарушение (противоправное поведение). В настоящее время в законодательстве прямо предусмотрена ответственность управляющих хозорганов перед хозорганами, входящими в их систему, или по обязательствам последних (основных предприятий в отношении зависимых, дочерних).

Орган управления обязан действовать только в пределах своей компетенции и строго соблюдать права предприятия.

Действующее законодательство не только запрещает органам управления вмешиваться в оперативно-производственную деятельность предприятий, но и определяет неблагоприятные последствия такого вмешательства (т.е. санкции): признание недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления; неприменение судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону; возмещение убытков. Причиненных в результате исполнения неправомερных указаний.